

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ב' בטבת התש"ף
30/12/19
סימוכין : 316485

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 30/12/2019

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גבי מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת הוועדה, חבר וועדה
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, לשכה משפטית

הנושא: רשות מקרקעי ישראל

החלטת ועדת המכרזים מיום 11/12/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 24/12/19

בקשה מס' : 644616

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם קרן קיימת לישראל (להלן – קק"ל) המטרה לבצע נטיעות לצרכי שמירה על הקרקע מפני פולשים. לתקופה שמיום 01/01/20 ועד ליום 31/12/20, על פי תקנה 29)3 (לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים)).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :
15,000,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם קרן קיימת לישראל על פי תקנה 29)3 לתקופה שמיום 01/01/20 ועד ליום 31/12/20.

הערות ונימוקים:

1. רשות מקרקעי ישראל (להלן: הרשות) מבקש להתקשר בפטור ממכרז עם קרן קיימת לישראל מהות ההתקשרות: נטיעות לצרכי שמירה על הקרקע בהיקף של 5,000 דונם על פי תעריף של 2,900 ₪ לדונם.
2. כחלק מתפקידה של הרשות לשמירת זכויותיהם של הבעלים במקרקעי ישראל, כפי שקובע ס' 2 לחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960, יוזמת הרשות מתקציבה נטיעת שטחים למטרת שמירה על הקרקע מפני פלישות ומסיגי גבול (להלן – נטיעות חקלאיות). מניסיון רב שנים של גורמי האכיפה ברשות, האפקטיביות של נטיעת שטחים למטרת שמירה הינה גדולה ומונעת פלישות, הסגות גבול, בניה בלתי חוקית, השלכת ערמות פסולת וכו' בשטחים הנטועים.
3. פעולת הנטיעות נעשית מזה שנים כחלק מהעבודה השוטפת של יחידת הפיקוח ברשות (החטיבה לשמירה על הקרקע) ולאחר איתור, בדיקה ובחינה של מפקחי הרשות ומפקחי הסיירת הירוקה בשיתוף עם קק"ל של שטחים בעלי "רגישות" גבוהה, דהיינו שטחים בהם מתרחשות פלישות מסיביות חוזרות ונשנות שאופיינו בעיבודים ובניה בלתי חוקית.
4. ס' 2.6 להוראת אגף 107 בעניין "נטיעה בשטחים שאינם מקרקעי ייעור לצורך תפיסת חזקה במימון המנהל" מתייחס לשטחים שאינם מקרקעי ייעור ושבהם מעוניינת הרשות בנטיעה לשם תפיסת חזקה. כעולה מסעיף 2.6 לעיל, בכל הנוגע לנטיעות חקלאיות, השטחים המדוברים אינם מוקצים לקק"ל, אלא קק"ל מהווה קבלן ביצוע של הרשות. קק"ל מקבלת תשלום מהרשות בגין ביצוע העבודות בגובה העלות והרשות רשאית בכל עת לדרוש החזרה מידית של שטחי הנטיעה וקק"ל אינה מקבלת פיצוי או תשלום בגין "כופר עץ" בשל החזרת השטחים.
5. בתאריך 26.12.16 אישרה ועדת הפטור את ההתקשרות מתאריך 01.12.16 עד לתאריך 30.06.17 על פי תקנה 29)3 ותקנה 3א(ג) לתח"מ.
6. בתאריך 28.11.18 אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות נוספת על בסיס תקנה 29)3 לתח"מ, וזאת לאחר קבלת חוות דעתו של מר ישראל סקופ, מנהל החטיבה לשמירה על הקרקע ברשות, כי קק"ל מהווה ספק יחיד לביצוע עבודות אלו. בדיון בוועדת הפטור בתאריך 11.7.18 עמד יועמ"ש הוועדה על הצורך בפרסום הבקשה להתקשרות עם ספק יחיד, למרות בקשת הרשות המקורית שלא לפרסם את ההתקשרות, ובעקבות כך החליט המשרד כי הבקשה תפורסם. בתאריך 23.12.2018 אישרה ועדת הפטור באוצר את ההתקשרות.
7. עמדת מר ישראל סקופ הינה כי הגורם היחיד המסוגל לבצע את נטיעות השמירה בהיקף השטחים הנדרש ובחתימה לצרכי הרשות, הינה קק"ל וזאת בשל הסיבות האמורות להלן:

א. קק"ל הינה בעלת מומחיות ייחודית בכל הקשור לנטיעת עצים בישראל, בעלת ידע מקצועי ייחודי, ידע נרחב לעניין סוגי העצים, הרכב הזנים והתאמתם לאזור הנטיעה, ידע אקולוגי נרחב, ידע בממשק של הנטיעות עם הטבע ובעלי החיים ויכולת מקצועית מוכחת הן לעניין הכשרת השטחים לנטיעות בהיקף נרחב ביותר והן לעניין ביצוע פעולת הנטיעה ותחזוקת השטח לאחר מכן.

ב. בטרם ביצוע נטיעות השמירה, קק"ל נדרשת להכין תכנית נטיעה מקצועית הכוללת בין השאר התייחסות להרכב הזנים המתאימים, צפיפות הנטיעות, התייחסות להשפעות סביבתיות ועוד. תכנית זו מוצגת בפני ועדה בינמשרדית שמונתה על ידי ס' היועץ המשפטי לממשלה ואושרה על ידי בג"ץ, במסגרת עתירה אשר הוגשה על ידי החברה להגנת הטבע. לפי הרשות, הגורם היחיד המסוגל להכין תכנית מקצועית ומקיפה בצירוף חו"ד הנדרשות, הינה קק"ל.

לאור עמדת הגורם המקצועי, לפיה אין בנמצא גוף מקצועי, בין שהוא פרטי ובין שהוא ציבורי, בעל יכולת דומה במתן מענה לצורך ביצוע נטיעות השמירה בהיקפים נרחבים, יש לדעתנו לראות בקק"ל כספק יחיד.

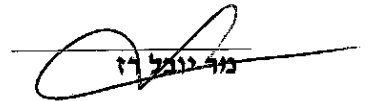
8. בתאריך 04.11.19 פורסמה הכוונה להתקשרות נוספת עם קק"ל כספק יחיד לביצוע נטיעות לשמירת מקרקעי ישראל, לא התקבלו השגות בנדון.

9. לאור אלו, מבקשת הרשות להתקשר בפטור ממכרז עם קק"ל לפי תקנה 3(29), לנטיעות לצרכי שמירת קרקע בהיקף שנתי של 15,000,000 ₪ כולל מע"מ (פטור ממע"מ) מיום 01.01.2020 ועד ליום 31.12.2020.

10. מר ארבל אלטשולר, מנהל תחום שיכון ומקרקעין, ממליץ לאשר את ההתקשרות.


עו"ד אסתי פלדמן


גב' מירב קדם


מר ארבל אלטשולר